**Доклад Казанского отдела к публичному мероприятию**

**Приволжского управления Ростехнадзора**

**Контрольно-надзорная деятельность, аварийность и травматизм при эксплуатации лифтов**

**1) Анализ основных показателей контрольной (надзорной) деятельности при осуществлении надзора в области безопасного использования
и содержания лифтов**

Опасные технические устройства зданий и сооружений

Приволжским управлением Ростехнадзора (далее – Управление) за 9 месяцев 2023 года осуществлялся надзор за 986 подконтрольными предприятиями
и организациями (юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями), осуществляющими эксплуатацию 20045 лифтов. Из них:
на территории Республики Татарстан (далее – РТ) 471 организации эксплуатируют 12707 лифтов; на территории Республики Марий Эл (далее – РМЭ) 245 организаций эксплуатируют 2434 лифтов; на территории Чувашской Республики (далее – ЧР) 270 организаций эксплуатируют 4904 лифтов.

За 9 месяцев 2023 года Управлением проведена внеплановая выездная проверка 1 владельца лифтов после произошедшей аварии на лифте в РТ
(в отчетный период 2022 г. – проверки опасных технических устройств зданий
и сооружений в Управлении не проводились), по результатам которой выявлено 22 нарушения, выполнено привлечение к административной ответственности юридического лица по части 2 статьи 14.43. КоАП Российской Федерации на сумму 300 тысяч рублей. Управлением в рамках выполнения требований Правил организации безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений при вводе объектов в эксплуатацию после замены, модернизации, по обращениям заявителей до 01.03.2023 проведены 17 проверок лифтов (за 9 месяца 2022 года - 241), из них:

- в РТ 8 проверок лифтов (за 9 месяца 2023 года – 196);

- в РМЭ 7 проверок лифтов (за 9 месяца 2023 года – 28);

- в ЧР 2 проверки лифтов (за 9 месяца 2023 года – 17).

Иные внеплановые проверки Управлением за 9 месяцев 2023 года
по указанным основаниям не проводились, а именно:

- по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки (за 9 месяцев 2022 года – 0);

- по заявлениям (обращениям) физических и юридических лиц,
по информации органов государственной власти, местного самоуправления, средств массовой информации о возникновении угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (за 9 месяцев 2022 года - 0);

- по заявлениям (обращениям) физических и юридических лиц,
по информации органов государственной власти, местного самоуправления, средств массовой информации о причинении вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (за 9 месяцев 2022 года – 0);

- на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданного в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации
(за 9 месяцев 2022 года – 0);

- на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданного в соответствии с требованием органов прокуратуры (за 9 месяцев 2022 года – 0);

- по иным основаниям, установленным законодательством Российской Федерации (за 9 месяцев 2022 года – 0).

С 01.03.2023 решение о вводе объекта в эксплуатацию лифтов принимается владельцем объекта, в связи с этим контрольные осмотры лифтов Управлением
не проводятся (постановление Правительства Российской Федерации от 30.11.2022 № 2166).

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 24.06.2017 № 743
«Об организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах» Управлением продолжается работа по постановке на учет объектов (лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов) после их монтажа в связи с заменой или модернизацией, а также лифтов, введенных в эксплуатацию в составе объектов капитального строительства. Всего за 9 месяцев 2023 года поставлено на учет
1325 лифтов, из них: 876 лифтов – в РТ, 112 лифтов – в РМЭ, 337 лифтов – в ЧР, сведения по данным объектам вносятся в Цифровую платформу автоматизированной информационной системы Ростехнадзора.

За 9 месяцев 2023 года произошла одна авария на пассажирском лифте
в г. Казани.

**2) Анализ аварийности и травматизма на объектах, эксплуатирующих подъемные сооружения и на опасных технических устройствах зданий
и сооружений**

**06.04.2023** произошла авария на лифте, повлекшая несчастный случай
со смертельным исходом при производстве ремонтных работ на лифте. При устранении неисправности на пассажирском лифте, установленном в жилом доме в г. Казани, электромеханик по лифтам специализированной организации
не выполнил требования руководства по эксплуатации изготовителя лифта
по безопасному входу в приямок шахты лифта (не нажал на кнопку «Стоп»
в приямке шахты лифта) и дал команду второму электромеханику по лифтам, находящемуся в машинном помещении лифта, о переключении лифта в режим «Нормальная работа». При входе электромеханика по лифтам в приямок шахты лифта, двери шахты лифта на 1 этаже, не зафиксированные в открытом положении закрылись, кабина лифта пришла в запрограммированное движение вниз на 1 этаж. В результате удара конструкциями кабины лифта электромеханик по лифтам получил травмы не совместимые с жизнью. По данному случаю создана комиссия по техническому расследованию причин аварии. В настоящее время расследование продолжается.

Организационные причины аварии лифта:

1) несогласованность действий между электромеханиками в момент включения лифта в режим «Нормальная работа»;

2) нарушение процедуры безопасного входа в приямок шахты лифта,
а именно:

- при спуске электромеханика в приямок не была нажата кнопка «Стоп», расположенная в приямке шахты лифта;

- не установлен фиксатор шахтной двери, в результате чего дверь шахты первого этажа автоматически закрылась, и кабина пришла в движение вниз
на первый этаж, выполняя коррекционный пробег.

3) в момент нахождения в приямке шахты лифта у электромеханика отсутствовали средства индивидуальной защиты – защитная каска, спецодежда, спецобувь и пр.;

4) неисправность стационарного освещения в шахте лифта.

Техническая причина аварии лифта: была отключена плата HADR-B
в контроллере управления лифта, что привело к нерабочему состоянию HAD-R устройства, размыкающего цепь безопасности при несанкционированном открытии дверей шахты первого этажа здания в режиме «Нормальная работа». При движении кабины лифта нижняя балка и прочее оборудование, расположенное под кабиной, нанесли электромеханику травмы не совместимые с жизнью.

**3) Проблемные вопросы, возникающие при эксплуатации лифтов (постановка на учет, эксплуатация, снятие с учета)**

Основной проблемой при эксплуатации лифтов является несоблюдение, незнание нормативно-правовых, нормативно-технических документов, позволяющих производить безопасную эксплуатацию лифтов.

Перечень нормативно-правовой документации, позволяющий без нарушений и безаварийно эксплуатировать лифты:

1. Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре)
и муниципальном контроле в Российской Федерации» от 31.07.2020 № 248-ФЗ (последняя редакция).
2. Постановление Правительства РФ от 16.02.2023 № 241
«Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах».

3. Приказ Ростехнадзора от 02.03.2021 № 81 (ред. от 20.10.2023)
«Об утверждении перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения
к административной ответственности» (вместе с «Порядком ведения перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, отнесенных к компетенции Федеральной службы
по экологическому, технологическому и атомному надзору»);

4. Постановление Правительства РФ от 24.06.2017 № 743 (ред. от 03.02.2023) «Об организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах" (вместе
с «Правилами организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов
в метрополитенах») (с изменениями и дополнениями, вступившими в силу
с 01.03.2023);

5. Решение Комиссии Таможенного союза от 18.10.2011 № 824 (ред.
от 19.12.2019) «О принятии технического регламента Таможенного союза «Безопасность лифтов» (вместе с ТР ТС 011/2011. Технический регламент Таможенного союза. Безопасность лифтов");

6. Приказ Ростехнадзора от 17.02.2023 № 72 «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении Федеральной службой по экологическому, технологическому
и атомному надзору и ее территориальными органами федерального государственного контроля (надзора) в области безопасного использования
и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах» (зарегистрировано в Минюсте России 01.03.2023
№ 72485);

7. Приказ Ростехнадзора от 12 октября 2017 года № 426 об утверждении Порядка ведения реестра лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов,
за исключением эскалаторов в метрополитенах, государственный контроль (надзор) за соблюдением требований к организации безопасного использования
и содержания которых осуществляется Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору);

8. Приказ Ростехнадзора от 14 августа 2017 года № 309 Об утверждении форм документов, необходимых для реализации пунктов 13, 15, 23 Правил организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек)
и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24 июня 2017 г. № 743;

9. Федеральный закон «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» от 27.07.2010 № 225-ФЗ (последняя редакция).

Отдельно хотелось бы остановиться на Приказе Ростехнадзора от 17.02.2023 № 72 «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении Федеральной службой
по экологическому, технологическому и атомному надзору и ее территориальными органами федерального государственного контроля (надзора) в области безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек)
и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах» (зарегистрировано в Минюсте России 01.03.2023 № 72485). В соответствии с данным документом,
на лифтах предусмотрено 3 индикатора риска:

1. Отсутствие сведений о выводе отработавшего назначенный срок службы лифта, подъемной платформы для инвалидов, пассажирского конвейера (движущейся пешеходной дорожки) или эскалатора, за исключением эскалаторов в метрополитенах (далее - опасное техническое устройство здания и сооружения), из эксплуатации (за исключением устройств, установленных в многоквартирных домах), свидетельствующих о прекращении его использования в связи
с демонтажем или с целью последующего проведения модернизации, более 30 календарных дней с даты истечения назначенного срока службы соответствующего устройства.

2.Отсутствие в реестре опасных технических устройств здания и сооружения сведений об опасном техническом устройстве здания и сооружения, установленном на объекте капитального строительства, более 20 рабочих дней
со дня ввода такого объекта капитального строительства в эксплуатацию.

3.Отсутствие сведений о выводе отработавшего назначенный срок службы
и установленного в многоквартирном доме опасного технического устройства здания и сооружения из эксплуатации, свидетельствующих о прекращении
его использования в связи с демонтажем или с целью последующего проведения модернизации, более 30 календарных дней с даты истечения назначенного срока службы соответствующего устройства.

Согласно подпункту а пункта 3 постановления Правительства РФ
от 10.03.2022 № 336 (ред. от 10.10.2023) «Об особенностях организации
и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия, внеплановые проверки проводятся при выявлении индикаторов риска нарушения обязательных требований.

В связи с этим призываю Вас своевременно направлять уведомления о вводе (выводе) лифта в эксплуатацию. Также направлять информацию в случае продления срока службы лифта по результатам технического обследования, то есть в случае капитального ремонта, модернизации, замены.

Также хочу отметить, что с 01.09.2024 года вступает в силу постановление Правительства РФ от 20.10.2023 № 1744 «Об организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов,
за исключением эскалаторов в метрополитенах» (вместе с «Правилами организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах»), которое отменит действие постановления Правительства РФ от 24.06.2017 № 743 (ред.
от 03.02.2023) «Об организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов
в метрополитенах» (вместе с «Правилами организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах») (с изменениями и дополнениями, вступающими в
 силу с 01.03.2023).